Conseil de développement de Nantes Métropole

Délégation développement, rayonnement et attractivité du territoire

Quelles suites donner aux séminaires organisés en 2009 par la délégation ?

Résumé de la note

Les conclusions des 5 séminaires sont riches et expriment une réelle convergence sur quelques grands thèmes prioritaires pour focaliser nos réflexions à venir.

Cette note présente les principales conclusions des séminaires de 2009 et le plan de marche arrêté à la suite du séminaire du 25 janvier 2010 pour les mettre en œuvre.
Ce plan de marche ne repose pas sur un parti pris des animateurs de la délégation mais sur le respect des priorités exprimées par les participants aux séminaires. Ces priorités sont à revisiter et à enrichir avec de nouvelles contributions.

Les suites à donner aux séminaires reposent sur la constitution de 3 ateliers thématiques complétés par 3 approches thématiques transversales.

Sur chacun de ces thèmes des grandes conférences pourront être organisées en relation avec le CCO et Place Publique pour alimenter la réflexion citoyenne.

2 ateliers thématiques sont constitués dès à présent : l'ambition, le projet et la gouvernance territoriale ; l'économie territoriale et l'innovation, sa place dans le monde.

1 troisième atelier thématique sera prochainement organisé avec le Conseil de développement de Rennes : Nantais et Rennais, qui sommes-nous, que voulons-nous ?

2 approches transversales thématiques reposant sur un travail inter-délégation seront organisées : l'attractivité du cadre de vie ; l'inter modalité des transports du territoire et son accessibilité

1 approche transversale spécifique : l'enseignement supérieur et la recherche sera également organisée et focalisée sur 2 grandes sujets : le plan campus d'excellence 2010 et les futurs instituts hospitalo-universitaires

Cette note comprend 5 fiches synthétiques (1 page chacune) :

- fiche 1 ; résumé des 5 séminaires organisés par la délégation en 2009
- fiche 2 : quelles suites donner aux séminaires ?
- fiche 3 : 3 ateliers thématiques
- fiche 4 : 3 approches transversales
- fiche 5 : des ateliers thématiques : pourquoi ? Comment ?

Cette note est complétée par une note complémentaire présentant, pour chaque atelier thématique, les principales conclusions des séminaires et les sujets retenus pour poursuivre nos réflexions et qui seront à adapter selon les travaux de chaque atelier.

Fiche 1 : Ce que nous avons « dit » sur le développement, l'attractivité et le rayonnement de Nantes Métropole : convergences et questionnements.

5 thèmes majeurs prioritaires ressortent des 5 séminaires de 2009

1- L'ambition et le projet territorial

L'**identité et l'ambition** sont identifiées **comme des facteurs premiers.**

2- Les collectivités et la gouvernance territoriale

L**a gouvernance et les coopérations territoriales sont des facteurs déterminants.** La capacité des acteurs économiques, sociaux et politiques à travailler ensemble ; la démocratie locale et citoyenne sont des atouts importants de même que l'image.
Le découpage territorial actuel, les concurrences territoriales, la déficience de communication sont des menaces.

La gouvernance territoriale, se connaître et débattre des idées reçues sont des thèmes prioritaires pour la coopération Nantes-Rennes. Rennes et Nantes, coopération ou compétition : les avis divergent.

3- L'enseignement supérieur, la recherche et l'innovation

L'**innovation et la recherche-développement sont identifiées comme facteurs déterminants de même que le** tissu universitaire diversifié et la recherche. L**e renforcement de la recherche et des pôles de compétitivité** est une opportunité à saisir.
Plusieurs faiblesses de l'université, de la recherche et de l'innovation sont soulignées comme des menaces.

L'enseignement supérieur, la recherche et l'université, le développement économique sont des thèmes prioritaires pour la coopération Nantes-Rennes.

4- L'économie

La diversité du tissu économique est identifiée comme un facteur important de même que la diversité et le dynamisme des PME, du tertiaire et du tourisme.
L'éloignement des centres de décision économique, la déficience de promotion, le « déclin d'entreprises phares », le devenir incertain du tissu industriel et portuaire, la mondialisation sont identifiés comme des menaces importantes. Il en est de même pour le coût des charges pour les entreprises, la crise économique et le chômage.

5- Le cadre de vie

La qualité de vie et de l'accueil, incluant la culture et la cohésion sociale, sont *des facteurs importants.*
La perte de cohésion sociale, l'étalement urbain et la fracture territoriale apparaissent comme des menaces.

6- L'ouverture internationale apparaît comme moins prioritaire

Une *taille critique à l'échelle européenne et une ouverture internationale insuffisantes* sont des menaces.

7- L'accessibilité du territoire et les transports *apparaissent comme moins prioritaires*

Atouts pour aujourd'hui ou menaces pour demain : des avis contrastés.

Les transports et le développement des flux sont des thèmes prioritaires pour la coopération Nantes-Rennes.

Pour en savoir plus : consultez la note détaillée remise au séminaire du 25.01.2010 et téléchargeable sur le site du Conseil.

Fiche 2 : Quelles suites donner aux 5 séminaires ?

3 ateliers thématiques complétés par 3 approches transversales

Les 5 séminaires organisés en 2009 nous ont permis d'acquérir une culture commune et de retenir 3 ateliers thématiques complétés par 3 approches transversales pour approfondir nos réflexions.
Les conclusions de ces séminaires sont riches et expriment une réelle convergence sur des grands thèmes prioritaires mais les réponses à y apporter sont diverses et à mettre en débat.

Ces thèmes peuvent apparaître éloignés du quotidien mais ne doivent-ils pas être appropriés par les citoyens car leur avenir en dépend ? Faut-il laisser le champ libre aux «experts» ? Les citoyens devraient-ils se cantonner à débattre des questions apparemment plus simples concernant leur vie quotidienne ?

Le plan de marche, arrêté à la suite du séminaire du 25 janvier 2010, ne repose pas sur un parti pris des animateurs de la délégation mais sur le respect des expressions des participants aux séminaires qui ont mis en évidence des priorités pour approfondir les débats engagés.

Ces priorités sont aussi mises en débat avec de nouvelles contributions qui les enrichissent ou les interpellent.

Les conditions de réussite des ateliers thématiques

- capitaliser les travaux des séminaires 2009
- une implication « régulière » souhaitable dans les ateliers des participants
- privilégier l'expression de chacun et ne pas se focaliser sur les résistances des « sachants » ou des « lobbies » prisonniers de leur «système» de pensée
- le partage de la connaissance est une nécessité du débat citoyen pour nous donner des grilles de lecture commune : le déficit d'information et de communication peut être l'objet de toutes les « manipulations »

- la compréhension de l'impact pour notre territoire «d'un monde qui change» est une nécessité : les « ombres du passé » ne doivent pas occulter les chemins à venir dont il nous faut détecter les prémices pour notre territoire
- distinguer l'échelle d'un territoire « identitaire » ou de «proximité» (Nantes-Saint-Nazaire, le grand Nantes,…) qui évolue lentement de l'échelle plus large d'un territoire de coopération métropolitaine pour prendre en compte la mondialisation de nos sociétés
- construire et mettre en perspective les enjeux de l'atelier, les objectifs pour donner du sens avant de prescrire.
- construire des convergences avec les participants aux ateliers et non pas s'affronter sur des visions exclusives et passionnelles

- savoir adapter le plan de marche de l'atelier selon le déroulement de nos travaux
- prendre notamment en compte, le moment venu, le projet de réforme territoriale qui peut constituer une donne en rupture avec les situations institutionnelles actuelles

Si vous voulez en savoir plus consultez les fiches 3,4 et 5 de cette note ainsi que les fiches de la note complémentaire sur les ateliers.

Fiche 3 : Des ateliers thématiques : pourquoi ? Comment ?

Des ateliers thématiques : pourquoi ?

Les ateliers thématiques constitués à la suite des séminaires 2009 ont 5 objectifs :

- **approfondir le thème retenu pour poursuivre notre appropriation d'une « culture » commune (s'informer se former ensemble) comme condition première du débat citoyen au-delà des idées reçues ou convenues**
- **mettre de l'intelligence dans le débat**
- **construire des propositions convergentes, sinon consensuelles, à remettre à Nantes Métropole ; ne pas s'affronter sur des visions exclusives**
- **privilégier une méthode participative pour favoriser l'expression de chacun**
- **développer une vision prospective pour :**
    - **porter notre regard au-delà de nos représentations actuelles pour comprendre les enjeux de chaque atelier pour notre territoire**
    - **travailler sur les menaces à contrecarrer et les opportunités à saisir identifiées en 2009 pour chaque atelier**

Quels thèmes de travail pour les ateliers ?

Des thèmes de travail sont identifiés pour chaque atelier en fonction des conclusions des séminaires 2009- voir fiche ci-jointe pour chaque atelier. Ils seront adaptés en fonction de l'état d'avancement de ses travaux.
L'agencement des thèmes des ateliers et les calendriers seront arrêtés contenu des disponibilités des intervenants et des participants.

Mode d'emploi des ateliers

- **invitation aux réunions des ateliers aux membres du Conseil**
- **séquences de travail participatives (2 sur la base 18H-20h et 1 sur la base 18H-22H) avec un calendrier prédéfini.**
- **chaque réunion d'un atelier est focalisée sur un thème identifié. Un texte « référent » est adressé en préparation de la réunion de l'atelier avec une note « questionnement ».**
- **les conclusions des réunions de chaque atelier sont adressées à l'ensemble des membres du Conseil avec à commentaire ou à contribution.**

Les ateliers privilégient les contributions des membres du Conseil mais s'appuient aussi sur l'audition de personnes ressources externes, des recherches bibliographiques et du « benchmarking » (l'étude des bonnes pratiques observables dans d'autres territoires).

Sur chacun des ateliers des grandes conférences pourront être organisées en relation avec le CCO et Place Publique pour alimenter la réflexion citoyenne.

Les ateliers : prendre le temps de la connaissance et du débat

Chacun des sujets à traiter nécessitent d'approfondir notre culture commune et de prendre le temps du débat entre nous sans précipitation. Aussi il n'est pas fixé d'échéance à priori pour le déroulement des ateliers qui se prolongeront vraisemblablement en 2011.

Fiche 4 : 3 ateliers thématiques

Atelier Ambition, projet et gouvernance territoriale

C'est un thème majeur commun aux 5 séminaires de 2009. Il mérite un débat interne approfondi car les orientations à proposer sont loin d'être consensuelles. Seront-elles pour autant convergentes ?

Le projet du territoire et sa méthode de construction est aussi au cœur des suites à donner à la lettre de Jean-Marc Ayrault du 19 décembre 2008 et de son intervention à l'assemblée générale du Conseil du 11 février 2010.

Atelier Economie territoriale et innovation, sa place dans le monde

C'est un thème majeur des séminaires 2009.
Les avis convergent sur l'importance d'une économie territoriale diversifiée (résidentielle, publique, productive).

Les avis soulignent l'importance de l'économie productive qui doit innover en s'adaptant à une nouvelle donne marquée par la mondialisation des sociétés, la globalisation des flux et des échanges, le développement des nouvelles technologies.
C'est un enjeu premier pour les emplois de demain.

Atelier Nantais et Rennais : qui sommes- nous ? Que voulons-nous ?

C'est un thème nouveau pour le Conseil.
Il sera organisé dans les mois à venir avec le Conseil de développement de Rennes pour développer une compréhension « citoyenne » entre la « société civile » des 2 villes, notamment à travers d'évènements communs à organiser.

Pour en savoir plus consultez la note complémentaire sur les ateliers

- **fiche 3 : atelier ambition, projet et gouvernance territoriale-conclusions des séminaires et questionnement**
- **fiche 4 : atelier ambition, projet et gouvernance territoriale : mode d'emploi**
- **fiche 5 : atelier économie territoriale et innovation, sa place dans le monde- conclusions des séminaires et questionnement**
- **fiche 6 : atelier économie territoriale et sa place dans le monde : mode d'emploi**
- **fiche 7 : atelier Nantais et Rennais : qui sommes- nous ? Que voulons-nous ?**

Fiche 5 : 3 approches transversales

L'enseignement supérieur et la recherche

C'est une des priorités des séminaires, un support premier de l'économie de la connaissance pour prendre en compte une nouvelle donne, enfin **un thème prioritaire pour les coopérations territoriales futures.**

Ce thème, souvent «monopolisé» par les «experts», peut apparaître « compliqué » et éloigné du quotidien des citoyens. Et si les citoyens s'appropriaient un débat premier pour l'avenir du territoire et des emplois ?

Pour ce faire il est proposé de nous focaliser dans un premier temps sur deux grands sujets :

- **les enjeux du plan universitaire « campus d'excellence » et les coopérations universitaires**
- **les enjeux des futurs instituts hospitalo-universitaires**

avec l'organisation de deux grandes conférences plénières du Conseil et appel à contribution.

L'attractivité du cadre de vie, la cohésion sociale et territoriale

Les avis des séminaires convergent pour dire que :

- **la qualité du cadre de vie est un facteur premier d'attractivité et de rayonnement**
- **le développement d'une offre quantitative et qualitative d'habitat est un facteur capital d'attractivité**
- **l'éclatement d'une cohésion sociale et le développement d'une fracture territoriale à Nantes Métropole ou avec les territoires du « grand Nantes » sont des menaces importantes pour l'attractivité future.**

Cette thématique est développée par d'autres délégations du Conseil traitant du PLH et du PDU, des enjeux du développement durable, des nouveaux modes de vie,…

Aussi il est proposé de demander aux responsables des délégations concernées de faire une synthèse de leurs analyses et propositions concernant l'attractivité du cadre de vie et de les présenter à une séance plénière du Conseil pour débat avec appel à contribution.

L'inter modalité des transports et l'accessibilité du territoire

Les avis des séminaires convergent pour souligner que ce thème est un facteur premier d'attractivité mais à étudier dans sa globalité compte tenu de l'inter activité des déplacements internes au territoire, de l'accessibilité du territoire aux différentes échelles régionales, européenne et internationale.

L'ensemble des liaisons routières, ferroviaires, portuaires et aéroportuaires doivent être traitées dans une vision systémique.

Ce thème est traité par différentes délégations du Conseil. Aussi il est proposé de demander aux responsables des délégations concernées de faire, avec une vision prospective systémique, une synthèse de leurs analyses et propositions concernant ce thème et de les présenter à une séance plénière du Conseil pour débat avec appel à contribution.

En fin le projet d'aéroport de Notre-Dame des Landes fait l'objet d'avis différents et contrastés de membres du Conseil. Il mériterait un débat approfondi qui pourrait faire l'objet d'une séance de travail interne du Conseil en revisitant la contribution antérieure du Conseil dans ce domaine pour en identifier les éléments nouveaux.